



GUVERNUL ROMÂNIEI

INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII



SINTEZA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE CĂTRE INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII ÎN CURSUL TRIMESTRULUI II AL ANULUI 2007

Inspectoratul de Stat în Construcții, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, aflată în subordinea Guvernului României și în coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului – Ministru, în trimestrul II al anului 2007 și-a desfășurat activitatea ca organism de control al calității construcțiilor, disciplinei în urbanism, supravegherii pieței produselor pentru construcții și avizării investițiilor din fonduri publice, având la baza opțiunile fundamentale și principiile de guvernare în realizarea politicilor sectoriale cuprinse în Programul de Guvernare pentru perioada 2005-2008.

CAPITOLUL 1. CADRUL DE REGLEMENTARE

Funcția statului, de garant al legalității în domeniul construcțiilor, este definită prin cadrul de reglementare în vigoare:

- Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu completările și modificările ulterioare;
- Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu completările și modificările ulterioare;
- Legea nr.608/2001 privind evaluarea conformității produselor, cu completările și modificările ulterioare;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu completările și modificările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2004 cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr.622/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piața a produselor pentru construcții cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr.891/2004 privind stabilirea unor măsuri de supraveghere a pieței produselor cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1072/2003 privind avizarea investițiilor din fonduri publice, cu completările și modificările ulterioare;
- Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. aprobat prin Decizia primului – ministru nr.397/01.08.2005 cu completările și modificările ulterioare și a noului Regulament de organizare și funcționare al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. aprobat prin Decizia primului – ministru nr.147/18.05.2007.
- Normativul de calcul seismic P100;
- Normele metodologice și regulamentele de aplicare a cadrului de reglementare;
- Ansamblul de norme tehnice specifice domeniului construcțiilor.

CAPITOLUL 2. DIRECTIILE MAJORE DE IMPLICARE ALE INSPECTORATULUI DE STAT IN CONSTRUCTII IN REALIZAREA PROGRAMULUI DE GUVERNARE

În condițiile în care evoluția procesului investițional determină volumul și structura activităților, conducerea Inspectoratului de Stat în Construcții urmărește adaptarea programelor de activități la condițiile concrete ale pieței construcțiilor, pentru a răspunde cerințelor de dezvoltare economică specifice fiecărei regiuni și județ, în raport cu politicile sectoriale de dezvoltare cuprinse în Programul de Guvernare.

Direcțiile majore de implicare ale Inspectoratului de Stat în Construcții au ca scop:

- întărirea funcției de garant al statului pentru respectarea legalității în domeniul construcțiilor;
- asigurarea integrării în structurile europene, prin colaborarea cu organismele de reglementare implicate în armonizarea normelor românești în domeniul construcțiilor cu cele practicate în Uniunea Europeană;
- responsabilizarea factorilor implicați în exercitarea activităților de control și inspecție pentru autorizarea continuării lucrărilor ajunse în fazele determinante pentru rezistența și stabilitatea construcțiilor;
- aplicarea cu responsabilitate și transparență a prevederilor legale, în acord cu principiile de prevenire, de investigare și de intervenție obiectivă în activitatea de control;
- simplificarea procedurilor administrative necesare obținerii autorizațiilor de construire și a avizelor impuse;
- susținerea unor politici active în domeniul calității în construcții, de dezvoltare și optimizare a infrastructurii calității, precum și de stimulare a implementării sistemului de management al calității de către agenții economici din domeniul construcțiilor;
- participarea ca factor consultativ la elaborarea reglementărilor tehnice în construcții;
- efectuarea de activități de control și inspecție la obiectivele de investiții, care privesc intervențiile asupra construcțiilor existente pentru emiterea acordului de modificare;
- actualizarea și elaborarea de noi proceduri specifice pentru efectuarea activităților de control și inspecție privind calitatea construcțiilor, disciplina în urbanism, supravegherea și controlul pieței materialelor de construcții, autorizarea și acreditarea laboratoarelor de încercări în construcții;

Principalele activități desfășurate în trimestrul II al anului 2007 de către personalul de control și inspecție din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții:

- activități de control și inspecție în domeniul calității construcțiilor, în toate etapele de concepție, proiectare, execuție și utilizare, indiferent de forma de proprietate sau destinația construcțiilor, pentru aplicarea regulilor obligatorii stabilite prin actele normative în vigoare;
- activități de control și inspecție pentru respectarea disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului;
- activități de control și inspecție pentru respectarea regimului de autorizare și executare a lucrărilor de construcții;
- activități de control și inspecție pentru controlul și supravegherea pieței produselor pentru construcții, în conformitate cu reglementările armonizate care transpun Directiva CEE specifică;
- activități de control și inspecție pentru urmărirea comportării în timp a construcțiilor și recepția lucrărilor;
- autorizarea diriginților de șantier și a personalului de specialitate în construcții;
- autorizarea laboratoarelor de încercări, stațiilor de betoane, de mixturi asfaltice, și de producere a agregatelor;

- activități de control și inspecție privind implementarea sistemului de management al calității construcțiilor;
- soluționarea reclamațiilor și sesizărilor primite de la cetățeni cu referire la probleme privind calitatea, siguranța în exploatare a construcțiilor, legalitatea emiterii autorizațiilor de construire;
- avizarea documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele finanțate din fonduri publice, în conformitate cu prevederile HG 1072/2003 și ale Ordinului Inspectorului General de Stat al ISC nr. 74/2007.

CAPITOLUL 3. DATE STATISTICE

Datele centralizate de către inspectoratele județene în construcții, respectiv de către Inspectoratul în Construcții al Municipiului București, sunt prezentate în situația statistică din ANEXA 1 – Date statistice privind activitățile Inspectoratului de Stat în Construcții desfășurate în trimestrul II al anului 2007 și în ANEXA 2 – Graficul activităților Inspectoratului de Stat în Construcții desfășurate în trimestrul II al anului 2007

Activitățile specifice, desfășurate în domeniul calității construcțiilor și al disciplinei în urbanism, au însumat un număr de 30.767 acțiuni de control și inspecție, raportat la un număr de 32.525 obiective de investiții aflate în evidența Inspectoratului de Stat în Construcții

Domeniile de activități /Principalele activități de control și inspecție	Nr. de activități
DOMENIUL CALITĂȚII CONSTRUCȚIILOR	28.501
• Activități de control în proiectare	11.519
• Activități de control în de execuție	12.294
• Activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții	891
• Activități de urmărire a comportării construcțiilor în timp și recepția lucrărilor	612
• Activități de control la laboratoare de încercări, stații și baze de producție	644
• Activități de control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții	320
• Alte activități de control și inspecție	2.221
DOMENIUL DISCIPLINEI ÎN URBANISM	2.266
• Activități de control în proiectare	133
• Activități de control și inspecție la organele administrației publice locale și județene	1.495
• Activități de control în execuție	638

În trimestrul II al anului 2007 au fost înregistrate un număr de 1.442 sesizări și reclamații, din care 1.016 sesizări și reclamații privind disciplina în urbanism, respectiv 415 sesizări și reclamații privind calitatea în construcții.

Prin acțiunile de control și inspecție efectuate au fost dispuse 12.151 de măsuri, dintre care:

- opriri de lucrări:	740;
- refaceri lucrări:	2308;
- expertizare lucrări:	416;
- consolidare:	44;
- demolare:	6;
- respingere faze determinante:	308;
- respingere documentații pentru emitere acorduri de modificare :	817.

Datorita nerespectării regimului de autorizare și executare a lucrărilor de construcții în 616 de cazuri au fost aplicate sancțiuni contravenționale, cuantumul acestora având o valoare de 1.003.900 lei.

Potrivit prevederilor HG 1072/2003, privind avizarea documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice, Inspectoratul de Stat în Construcții a analizat 561 de documentații tehnico-economice pentru lucrări de construcții noi, reabilitări și modernizări. În 547 de cazuri Inspectoratul de Stat în Construcții a dispus avizarea și pentru 180 cazuri au fost solicitate completări și refaceri ale documentației. În 14 cazuri documentațiile au fost retrase de solicitanți.

CAPITOLUL 4. ACȚIUNI TEMATICE, STRATEGII PRIORITARE, CONCLUZII

Acțiuni tematice:

Finalizarea centralizării datelor și formularea concluziilor rezultate ca urmare a efectuării controlului tematic privind respectarea prevederilor tehnice în execuția sălilor de sport cuprinse în Programul național „Săli de sport realizate în perioada 2004 – 2006” care au fost comunicate Companiei Naționale de Investiții S.A. București și Autorității de Control a Guvernului.

Pentru îmbunătățirea calității serviciilor turistice, a mediului de afaceri și de contracarare a activităților ilegale, precum și necesitatea cooperării între autorități în vederea derulării unor acțiuni de control pe litoralul Mării Negre în perioada estivală a anului 2007, la inițiativa Departamentului de Control al Guvernului (D.C.G.), Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. a încheiat un Protocol în cadrul Programului „Parteneriat pentru Litoral 2007”, cu un număr de 12 ministere și autorități ale statului.

Întâlniri și dezbateri:

În lunile mai și iunie 2007, Inspectoratul de Stat în Construcții a organizat o serie de întâlniri cu specialiștii din domeniul construcțiilor (reprezentanți ai organizațiilor și asociațiilor profesionale din România și internaționale), pentru a prezenta disfuncționalitățile apărute o dată cu extinderea pieței de profil și pentru a identifica posibile soluții constructive care să aibă la bază prevederile actualei legislații în domeniu.

Inspectoratul de Stat în Construcții împreună cu Facultatea de Construcții și Instalații din Iași, Academia de Științe tehnice din România, Ministerul Culturii și Cultelor – Oficiul Național al Monumentelor Istorice, a organizat la Iași în data de 18 mai 2007, simpozionul cu tema „Probleme actuale privind conservarea și reabilitarea clădirilor cu valoare istorică”.

Strategii prioritare și concluzii:

Au fost efectuate acțiuni complexe de control, împreună cu specialiștii din cadrul altor structuri ale administrației publice centrale și locale în baza protocolului încheiat cu

Departamentul de Lupta Antifrauda – ALAF, aflat sub autoritatea Guvernului României, asigurând suportul operațional, asistență tehnică și informații specifice domeniului de activitate, cu privire la cerințele de calitate a lucrărilor care au fost realizate cu asistență financiară de la Uniunea Europeană.

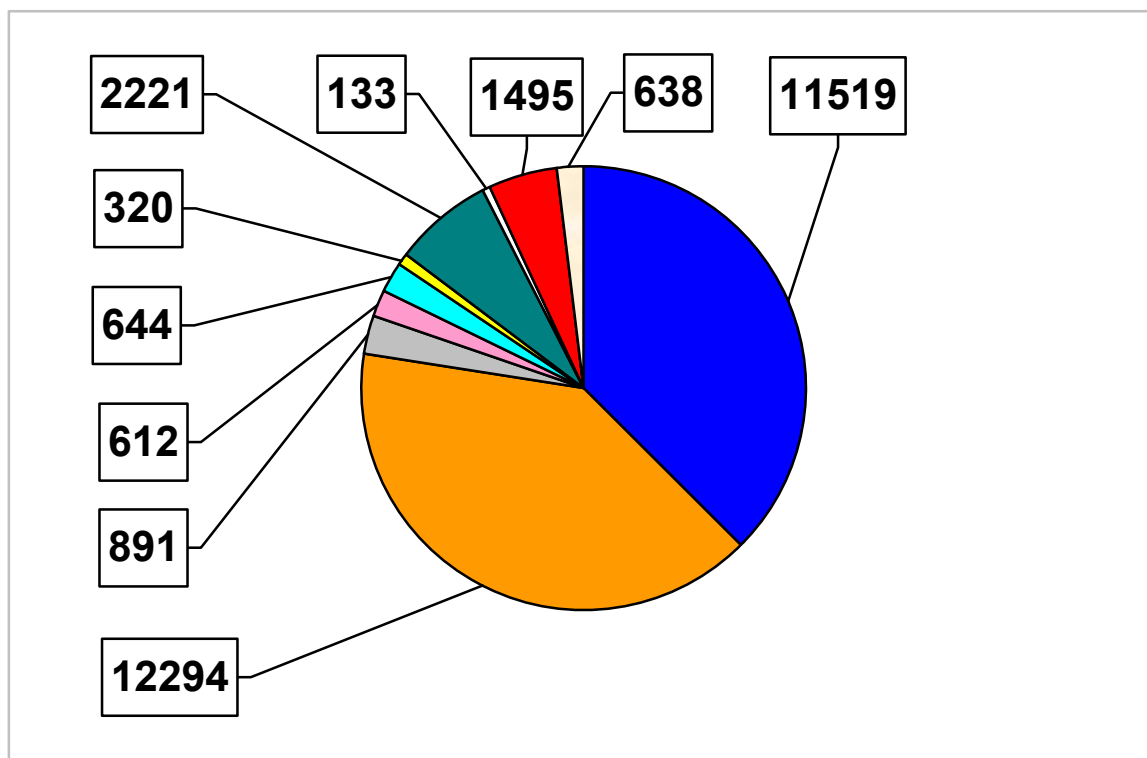
Pentru punerea în aplicare a prevederilor Protocolului de colaborare pentru îmbunătățirea bazei materiale în activitatea didactică și de cercetare științifică la nivelul facultăților de construcții, încheiat între Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. și Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică din cadrul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, I.S.C. va împrumuta facultăților de construcții din țară, spre folosință gratuită, pe perioadă determinată, aparatură de laborator necesara specialiștilor. La rândul lor, instituțiile de învățământ superior, beneficiare ale protocolului, vor asigura, la cererea I.S.C. evaluarea conformității calității materialelor și produselor pentru construcții, necesară activității de supraveghere a pieții de materiale și produse pentru construcții, activitate desfășurată de I.S.C. ca o cerință esențială a sistemului calității în construcții.

Inspectoratul de Stat în Construcții a făcut propuneri privind întocmirea „Strategiei naționale de prevenire a situațiilor de urgență”, de modificare a HGR nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.

Au fost mediatizate cazurile deosebite de nerespectare a legislației în domeniul construcțiilor, a urbanismului și amenajării teritoriului.

În toate cazurile producerii unor accidente tehnice la construcții aflate în exploatare sau în construire, s-a intervenit operativ pentru impunerea măsurilor de limitare a utilizării construcțiilor care prezentau un pericol public pentru sănătatea și viața cetățenilor, de izolare a zonelor afectate, de expertizare tehnică în vederea stabilirii deciziei de intervenție.

GRAFICUL ACTIVITATILOR DESFĂȘURATE ÎN TRIMESTRUL II AL ANULUI 2007



I ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL CALITĂȚII CONSTRUCȚIILOR

11.519	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN PROIECTARE
12.294	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN EXECUȚIE
891	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND SUPRAVRGHEREA PIETEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII
612	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND URMĂRIREA COMPORTĂRII ÎN TIMP A CONSTRUCȚIILOR ȘI RECEPȚIA LUCRĂRILOR
644	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE LA LABORATOARE DE ÎNCERCĂRI; STAȚII ȘI BAZE DE PRODUCȚIE
320	ACTIVITATEA DE INSPECȚIE PRIVIND IMPLEMENTAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII
2.221	ALTE ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE

II ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL DISCIPLINEI ÎN URBANISM

133	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN PROIECTARE
1.495	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE LA ORGANELE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ȘI JUDEȚENE
638	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN EXECUȚIE